

Редакция не вступила в силу на 14 июля 2020

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу - Правительство РФ) от 08.05.2020 № 953586-7

# **О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения**

Вносится  
Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 953586-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в [Трудовой кодекс Российской Федерации](#) в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения**

Внести в [Трудовой кодекс Российской Федерации](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 9, ст. 812; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; 2012, № 14, ст. 1553; № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 23, ст. 2866, 2883; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1548; № 23, ст. 2930; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 10, 42, 72; № 29, ст. 4363; № 41, ст. 5639; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4169, 4280; 2017, № 18, ст. 2661; № 31, ст. 4805) изменение, дополнив главу 55 [статьей 351.6](#) следующего содержания:

"Статья 351.6. Особенности регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения

К трудовой деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения допускаются лица, прошедшие аттестацию по вопросам безопасности в соответствующей сфере, а также подготовку к выполнению трудовых функций и получившие у работодателя подтверждение их готовности к выполнению таких функций (далее - подготовка и подтверждение готовности к работе), в случае, если обязанность по прохождению указанных аттестации, подготовки и подтверждения готовности к работе установлена соответственно законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности

опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, законодательством Российской Федерации о теплоснабжении.

Категории работников, виды профессиональной деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, для осуществления которых требуется прохождение аттестации по вопросам безопасности в соответствующей сфере, подготовки и подтверждения готовности к работе, а также порядок проведения указанной аттестации, формы и порядок подготовки и подтверждения готовности к работе в соответствующей сфере, в том числе периодичность их проведения, устанавливаются соответственно законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, законодательством Российской Федерации о теплоснабжении.

Обучение по охране труда работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере электроэнергетики, а также проведение для них инструктажа по охране труда осуществляются при подготовке таких работников к аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики или при подтверждении готовности к работе. В этом случае проверка знания указанными работниками требований охраны труда проводится в рамках аттестации по вопросам безопасности или подтверждения готовности к работе в сфере электроэнергетики, дополнительное прохождение ими обучения по охране труда, инструктажа по охране труда и проверки знания соответствующих требований охраны труда в порядке, установленном частью первой статьи 225 Трудового кодекса Российской Федерации, не требуется.

При необходимости прохождения работником в одном федеральном органе исполнительной власти одновременно нескольких аттестаций по вопросам безопасности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики допускается совмещение таких аттестаций и их проведение одной аттестационной комиссией указанного федерального органа исполнительной власти с оформлением результатов прохождения работником таких аттестаций единым документом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

При необходимости прохождения работником у работодателя одновременно нескольких аттестаций по вопросам безопасности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и подтверждения готовности к работе допускается совмещение таких аттестаций, в том числе с процедурой подтверждения готовности к работе, и их проведение одной комиссией работодателя с оформлением результатов прохождения работником таких аттестаций и подтверждения готовности к работе единым документом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти."

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в Трудовой  
кодекс Российской Федерации в части установления особенностей  
регулируемого труда работников в области промышленной  
безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере  
электроэнергетики и в сфере теплоснабжения"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения" (далее - законопроект) разработан Минэнерго России в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденным [распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р](#).

Законопроект направлен на сохранение в сфере электроэнергетики отраслевой системы работы с персоналом и ее совершенствование посредством исключения распространения на отношения по аттестации и в целом по проведению работы с персоналом организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и (или) в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, запрета на применение иного порядка проведения оценки квалификации работников, отличного от порядка, установленного [Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ](#) "О независимой оценке квалификации" (далее - Закон № 238-ФЗ).

При подготовке законопроекта учтено, что в соответствии со [статьей 11](#) Закона № 238-ФЗ, начиная с 1 июля 2019 г., применение иного (кроме независимой оценки квалификации) порядка проведения оценки квалификации работников, установленного другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, по общему правилу не допускается. Применение иного порядка оценки квалификации работников возможно только в случае если [Трудовым кодексом Российской Федерации](#) (далее - Трудовой кодекс) установлены особенности регулирования их труда.

В отношении работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и (или) в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, какие-либо особенности регулирования труда [Трудовым кодексом](#) в настоящее время не предусмотрены. Соответственно, исходя из норм [Закона № 238-ФЗ](#), электроэнергетическая отрасль наряду с иными отраслями вынуждена будет перейти к новой форме подтверждения соответствия знаний, навыков и умений работников квалификационным требованиям, установленным профессиональными стандартами и иными нормативными правовыми актами, - независимой оценке квалификации (далее - НОК).

Перспективы внедрения в электроэнергетической отрасли института НОК сопряжены со значительными рисками и проблемами в связи с повышенной сложностью и опасностью технологических процессов и обусловленными ими повышенными требованиями к квалификации работников.

В сфере электроэнергетики сложилась и десятилетиями эффективно функционирует система работы с технологическим персоналом, учитывающая технологические особенности деятельности и обеспечивающая необходимую подготовку работников

к выполнению возложенных на них трудовых функций с соблюдением требований промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, требований по охране труда.

Формирование и существование в отрасли такой специальной системы работы с персоналом обусловлено сложностью производственных и технологических процессов, повышенными требованиями к обеспечению надежности и безопасности функционирования объектов электроэнергетики, электрических сетей и энергосистемы в целом, а также значительностью негативных последствий, возникновение которых возможно в случае нарушения таких требований по причине неправильных (ошибочных) действий персонала, отсутствия у него необходимых знаний, навыков и умений.

В силу указанных обстоятельств отраслевая система работы с технологическим персоналом базируется на принципе обязательности ее проведения как для работников, так и для организаций-работодателей. Отказ от обязательности реализации организациями электроэнергетики и их работниками соответствующих мероприятий по подготовке, поддержанию и оценке квалификации и передача указанного вопроса на добровольное усмотрение работников и работодателей, что фактически лежит в основе НОК, недопустимы. Указанное подтверждается и положениями [Федерального закона от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики", установившего на законодательном уровне обязанность работников проходить регулярную подготовку и аттестацию в соответствующих сферах.

Также недостаточным и не учитывающим потребности электроэнергетической отрасли является другой ключевой принцип НОК - прохождение оценки квалификации исключительно в форме профессионального экзамена по единым для всех категорий работников и организаций вопросам (заданиям), нормативно установленным в рамках утверждения оценочных средств.

В отличие от сдачи общего (универсального) экзамена в рамках НОК отраслевая система работы с персоналом в сфере электроэнергетики не ограничивается и не может быть ограничена проверкой теоретических знаний в сторонних организациях, каковыми являются центры оценки квалификации.

В силу технологических особенностей функционирования отрасли, жестких требований к надежности и безопасности функционирования энергосистемы и входящих в нее объектов, потенциальной опасности оборудования и устройств объектов электроэнергетики для обслуживающего персонала квалификация работника характеризуется в первую очередь наличием у него знания актуального состояния конкретных электроустановок, электрических сетей, энергосистемы, практическим освоением умений и навыков непосредственно на рабочем месте и в центрах подготовки персонала, созданных организациями электроэнергетики на основе их производственной базы. При этом одним из основных квалификационных требований в электроэнергетике является наличие у работника знания актуальных (постоянно обновляющихся) требований и положений, предусмотренных нормативно-технической и инструктивной документацией, принятой в конкретной энергосистеме, на конкретном объекте, электроустановке.

Именно поэтому отраслевая система работы с персоналом в электроэнергетике:

- предусматривает подготовку, поддержание и оценку квалификации работников на предмет знания ими не только общих обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, но также специальных требований, предусмотренных нормативно-техническими документами и локальной инструктивно-технической и иной производственной документацией;

- представляет собой целый комплекс мероприятий по поддержанию, оценке и повышению уровня знаний, умений и профессиональных навыков работников, проводимых на постоянной основе в различных формах (проверка знаний, стажировка, дублирование, специальная подготовка, тренировки, инструктажи и др.), интегрированных в производственную деятельность организаций и учитывающих ее специфику.

Указанный подход к подготовке и подтверждению квалификации персонала с учетом многолетнего опыта применения подтвердил свою эффективность и достоверность результатов оценки.

Передача центрам оценки квалификации (далее - ЦОК) полномочий по подтверждению квалификации персонала, осуществляющего профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики (оперативный, ремонтный, диспетчерский персонал, персонал, осуществляющий проектирование, строительство, эксплуатацию опасных промышленных объектов, гидротехнических сооружений и проч.), особенно в условиях отсутствия достаточного уровня ответственности ЦОК за принятые решения, приведет к следующим последствиям:

разрушению существующей отраслевой системы работы с персоналом, снижению уровня подготовленности кадров, что неизбежно негативным образом скажется на функционировании объектов электроэнергетики и энергосистемы в целом;

необходимости организаций отрасли в целях хеджирования рисков непрофессиональной (недостаточной) оценки квалификации персонала со стороны ЦОК по-прежнему проводить проверку знаний и иные формы работы с персоналом в соответствии с требованиями отраслевых нормативных правовых актов, даже несмотря на ее выведение за пределы правового поля (признание нелегитимной).

Объективные причины для изменения отраслевого порядка оценки квалификации персонала, осуществляющего профессиональную деятельность в сфере электроэнергетики, отсутствуют. НОК не должна и не может заменить собой существующий отраслевой порядок подтверждения квалификации работников.

Безусловный переход электроэнергетической отрасли на НОК также поставит под вопрос легитимность процедуры аттестации работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики по вопросам безопасности в указанных сферах, введенной [Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ](#). Каких-либо изъятий (исключений), позволяющих сохранить такую аттестацию как форму оценки квалификации работников, [Закон № 238-ФЗ](#) не предусматривает.

НОК должна не заменять отраслевую систему работы с персоналом и обязательные требования к подготовке работников и оценке их квалификации, установленные отраслевым законодательством в области электроэнергетики, промышленной

безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, а дополнять их и применяться на добровольной основе по решению работников и работодателей наряду с указанными обязательными формами. Указанный подход в полной мере соответствует идеологии НОК, предусмотренной [Федеральным законом "О независимой оценке квалификации"](#), и позволит организациям электроэнергетики использовать процедуру и преимущества НОК без ущерба для других общеобязательных требований, обеспечивающих надежность и безопасность работы объектов и субъектов отрасли.

Для реализации указанного подхода и применения НОК одновременно с сохранением отраслевой системы работы с персоналом предлагается установить для соответствующих работников особенности регулирования их труда в [Трудовом кодексе](#). В целях этого законопроектом предусмотрено включение в [Трудовой кодекс](#) новой [статьи 351.6](#) "Некоторые особенности регулирования труда работников в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения".

Законопроект также предусматривает оптимизацию и гармонизацию требований по подготовке (обучению), проверке знаний и аттестации одних и тех же работников, предъявляемых разными нормативными правовыми актами. Для этого законопроектом предусмотрено исключение прохождения работниками повторного обучения и проверки знаний общих требований охраны труда, в случае если они прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда в рамках форм работы с персоналом в сфере электроэнергетики. Также предусмотрена возможность совмещения процедур аттестации и проверки знаний, проводимых в комиссиях организаций, и совмещения различных аттестаций по вопросам безопасности, проводимых в комиссиях органов федерального государственного энергетического надзора. В настоящее время возможность такого совмещения однонаправленных по характеру процедур или однократного прохождения проверки знаний и совмещения (интеграции) мероприятий по обучению и проверке знаний общих требований охраны труда с мероприятиями по обучению и проверке знаний, проводимыми в соответствии с отраслевым законодательством, не предусмотрена, что создает двойную административную нагрузку на работников и работодателей.

Принятие законопроекта позволит сохранить существующий порядок работы с персоналом в сфере электроэнергетики, устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, безопасностью гидротехнических сооружений, надежностью и безопасностью в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, внедрением механизма независимой оценки квалификации работников.

Принятие законопроекта потребует внесения корреспондирующих изменений в [Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"](#) и [Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении"](#). Указанные изменения предусмотрены проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам обеспечения готовности работников к работе в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда", внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

Законопроект не содержит положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, кроме внесения изменений в [Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ](#) "Об электроэнергетике" и [Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ](#) "О теплоснабжении", предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и Федеральный закон "О теплоснабжении" по вопросам обеспечения готовности работников к работе в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда", разработанным Минэнерго России.

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»  
<https://vip.1otruda.ru>  
Дата копирования: 14.07.2020