

Редакция не вступила в силу на 20 мая 2020

Проект (орган, утвердивший документ или приложение к документу - Минздрав России) от 14.05.2020 № б/н

Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Проект

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ

Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

В соответствии с [частью 8](#) статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2016, № 27, ст. 4210; 2018, № 32, ст. 5109) и [пунктом 2](#) постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1045 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 36, ст. 5461) приказываю:

Утвердить индикатор риска нарушения обязательных требований, используемый для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, согласно приложению к настоящему приказу.

Министр
М.А. Мурашко

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2020 г. № _____

Индикатор риска нарушения обязательных требований, используемый для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Факт превышения 95 перцентиля (не менее, чем на ошибку измерений) всех значений концентрации химического вещества в атмосферном воздухе городских и сельских поселений, в питьевой воде и в воде водных объектов, полученных за период предшествующих наблюдений (без учета случаев превышения гигиенического норматива), выявленный при проведении социально-гигиенического мониторинга в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60](#) «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 6, ст. 713; 2012, № 37, ст. 5002; 2017, № 23, ст. 3330).

Пояснительная записка к проекту приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора»

Предлагаемый к утверждению приказом Минздрава России индикатор риска «Факт превышения 95 перцентиля (не менее, чем на ошибку измерений) всех значений концентрации химического вещества в атмосферном воздухе городских и сельских поселений, в питьевой воде и в воде водных объектов, полученных за период предшествующих наблюдений (без учета случаев превышения гигиенического норматива), выявленный при проведении социально-гигиенического мониторинга в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 6, ст. 713; 2012, № 37, ст. 5002; 2017, № 23, ст. 3330)» соответствует требованиям, предъявляем к индикаторам риска:

независим от юридических лиц;

имеет ясное количественное выражение – превышение 95 перцентиля (но не превышение установленного гигиенического норматива);

сам по себе не является доказательством нарушений.

При проведении социально-гигиенического мониторинга исключается взаимодействие с юридическими лицами – объектами контроля. Индикатор риска имеет количественную характеристику и сам по себе не свидетельствует о нарушениях. Между тем, наличие данных социально-гигиенического мониторинга, особенно в части приоритетных загрязнителей для конкретной территории, установление которых связано с качественной характеристикой источников возможного загрязнения, позволяет дифференцировать возможные источники загрязнения исходя из специфики выбросов и сбросов. Кроме того, необходимо отметить, что территориальные управления Роспотребнадзора имеют информацию о характеристиках выбросов и сбросов предприятий, поскольку согласовывают программы производственного контроля, что отражается в соответствующих геоинформационных системах.

Классический расчет 95 перцентиля для показателя X выглядит следующим образом.

1. Определяется среднее значение:

$$\bar{X} = \frac{\sum x_i}{n}$$

где n – численность совокупности.

2. Определяется среднеквадратичное отклонение:

$$s = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (X - \bar{X})^2}{n}}$$

3. Для определения 95 перцентиля необходимо к «среднему значению» прибавить $1,96^*$ «среднеквадратичное отклонение», то есть 95 перцентиль:
 $\bar{X} + 1.96 * S$

После выполнения данных расчетов получается диапазон, в который попадают 95 % всех результатов из выборки. Любые результаты, больше крайнего значения, не соответствуют заявленным значениям нормы.

Отклонение от многолетних уровней загрязнения окружающей среды может свидетельствовать как о начале превышения установленных нормативов выбросов и сбросов, так и о появлении объектов, несанкционированно осуществляющих выбросы и сбросы, что является поводом для проведения проверок юридических лиц.