

Обзор изменений в сфере охраны труда в 2017 году

В 2017 году в сфере охраны труда произойдёт ряд изменений, которые окажут влияние на организацию охраны труда в целом.

№	Сфера	Основные нормативные акты	Дата начала применения
1.	Финансовое обеспечение предупредительных мер на травматизм	1. Приказ Минтруда России от 29.04.2016 N 201н. 2. Приказ Минтруда России от 10.12.2012 N 580н.	1 января 2017 года 1 августа 2017 года
2.	Физические факторы на рабочих местах	СанПиН 2.2.4.3359-16.	1 января 2017 года
3.	Независимая оценка квалификации	1. Федеральный закон от 03.07.2016 N 238-ФЗ. 2. Федеральный закон от 03.07.2016 N 239-ФЗ.	1 января 2017 года
4.	Форма 4-ФСС	Приказ ФСС России от 26.09.2016 N 381.	I квартал 2017 года
5.	Трудовой договор на микро предприятиях	Постановление Правительства РФ от 27.08.2016 N 858.	1 января 2017 года
6.	Обучение безопасности труда	ГОСТ 12.0.004-2015.	1 марта 2017 года
7.	Опасные и вредные производственные факторы	ГОСТ 12.0.003-2015.	1 марта 2017 года
8.	Знаки безопасности	ГОСТ 12.4.026-2015.	1 марта 2017 года
9.	Система управления охраной труда	ГОСТ 12.0.230.1-2015. ГОСТ 12.0.230.2-2015.	1 марта 2017 года

Финансовое обеспечение предупредительных мер на травматизм

Начнём с того, что с **1 января 2017 года** предъявить к финансированию за счет средств ФСС России можно будет только СИЗ, изготовленные на территории РФ, а с **1 августа 2017 года** - только СИЗ, изготовленные из тканей, трикотажных полотен, нетканых материалов, страной происхождения которых является РФ.

Чем должно подтверждаться происхождение СИЗ и материалов?



<p>Копии сертификатов (деклараций) соответствия СИЗ техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011), утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 878</p>	<p>Копии сертификатов (деклараций) соответствия тканей, трикотажных полотен и нетканых материалов, использованных для изготовления специальной одежды, техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности продукции легкой промышленности" (ТР ТС 017/2011), утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 876</p>
--	---

Изменения, внесены в приказ Минтруда России от 10.12.2012 N 580н "Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами" на основании приказа Минтруда России от 29.04.2016 N 201н.

Если в 2017 году к финансированию за счёт средств ФСС России будут предъявлены СИЗ, не являющиеся российскими, изготовленные из тканей и материалов, страной происхождения которых не является РФ, в возмещении затрат в указанной части со стороны ФСС России будет отказано.

При этом, само по себе приобретение и использование СИЗ, изготовленных за пределами РФ, не запрещено.

Физические факторы на рабочих местах

С 1 января 2017 года необходимо будет руководствоваться новыми санитарно-эпидемиологическими требованиями к физическим факторам на рабочих местах.

СанПиН 2.2.4.3359-16 установлены санитарно-эпидемиологические требования



К физическим факторам неионизирующей природы на рабочих местах и источникам этих физических факторов	К организации контроля, методам измерения физических факторов на рабочих местах и мерам профилактики вредного воздействия физических факторов на здоровье работающих
--	--

СанПиН, в частности, определены меры, которые должны приниматься работодателем для снижения негативного воздействия на работников следующих физических факторов:

- шума и вибрации;
- инфразвука, воздушного и контактного ультразвука;
- электрических, магнитных и электромагнитных полей;
- лазерного и ультрафиолетового излучения;
- освещения на рабочих местах.

Отметим, что вредное воздействие данных факторов может быть выявлено как в процессе осуществления работодателем производственного контроля на предприятии, так и в ходе идентификации и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов в рамках проведения спецоценки условий труда специализированными организациями.

Подчеркнём, что СанПиН 2.2.4.3359-16 по-новому оценивает воздействие на работников электромагнитных полей в производственных условиях. При этом санитарные нормы, касающиеся отдельных физических факторов (например, шума - в соответствии с СН 2.2.4/2.1.8.562-96), продолжают действовать, но с учётом вновь принятых СанПиН.

Несоблюдение СанПиН чревато привлечением к административной ответственности:

- за нарушение государственных нормативных требований охраны труда (статья 5.27_1 КоАП РФ);
- за нарушение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статья 6.3 КоАП РФ).

Независимая оценка квалификации

С 1 января 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 03.07.2016 N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации".

Законом урегулированы отношения, возникающие при проведении независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности.

Независимая оценка квалификации - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, проведенная центром оценки квалификаций.

Подтверждать соответствие квалификации положениям профстандарта работнику необходимо потому, что работодатель обязан применять профстандарты в части требований к квалификации работника, выполняющего определенную трудовую функцию, если указанные требования установлены Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.

Предварительно для повышения квалификации работник может быть направлен работодателем на профессиональное обучение. Если же работодатель посчитает необходимым уволить сотрудника, обладающего недостаточной квалификацией, ему необходимо будет провести аттестацию такого работника.

Напомним, что профстандарт для специалиста по охране труда утвержден приказом Минтруда России от 04.08.2014 N 524н.

Кроме того, следует учитывать и требования Федерального закона от 03.07.2016 N 239-ФЗ, которым определены гарантии и компенсации для работников, направляемых на прохождение независимой оценки квалификации.

Так, при направлении работника на прохождение независимой оценки квалификации с отрывом от работы за ним необходимо будет сохранить:

- место работы (должность);
- среднюю заработную плату по основному месту работы.

Отметим также, что оплата прохождения независимой оценки квалификации должна будет осуществляться за счет средств работодателя.

Форма 4-ФСС

Новая форма 4-ФСС, как и порядок её заполнения, утверждены приказом ФСС России от 26.09.2016 N 381.

В форме 4-ФСС содержатся сведения о взносах на обязательное соцстрахование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Требованиями приказа ФСС России необходимо руководствоваться при представлении формы 4-ФСС начиная с I квартала 2017 года.

Отметим, что формой 4-ФСС предусматривается представление её в ФСС России на бумажном носителе не позднее 20-го числа календарного месяца, следующего за отчетным периодом.

Трудовой договор на микропредприятиях

Согласно Федеральному закону от 03.07.2016 N 348-ФЗ, вступающему в силу с **1 января 2017 года**, работодатель - субъект малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и др.).

Однако в случае принятия такого решения работодатель должен будет заключить с работником трудовой договор в соответствии с типовой формой. В свою очередь, типовой формой трудового договора предусмотрен **раздел VI "Охрана труда"**, в котором должны быть указаны сведения об условиях труда на рабочем месте, о проведении инструктажа по охране труда, о прохождении медосмотров и о предоставлении работнику средств индивидуальной защиты.

Обучение безопасности труда

С 1 марта 2017 года вступает в силу ГОСТ 12.0.004-2015 "ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения", который должен заменить ГОСТ 12.0.004-90 "ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения".

ГОСТ 12.0.004-2015



Устанавливает основные виды и формы обучения и проверки знаний по безопасности труда и распространяется на все юридические и физические лица, связанные с трудовой деятельностью

Является основополагающим в комплексе межгосударственных и национальных стандартов, руководящих и методических документов по обучению безопасности труда

Требования ГОСТ 12.0.004-2015 распространяются на:

- 1) руководителей, занятых управлением, в том числе безопасностью и (или) охраной труда;
- 2) специалистов, помогающих руководителям, занятым управлением, в том числе безопасностью и (или) охраной труда;
- 3) лиц, привлекаемых к управлению охраной труда на общественных началах в различного рода комиссиях, комитетах, а также представителей работников;
- 4) самозанятых лиц, организующих безопасное выполнение работ и безопасность своего труда самостоятельно;
- 5) специалистов по охране труда, профессионально занятых управлением охраной труда и (или) безопасностью труда;
- 6) лиц, не участвующих в управлении и занятых простым процессом труда, безопасным выполнением своей трудовой функции.

Обучение по безопасности труда может быть

↓	↓
Вводное базовое, минимально необходимое для любой трудовой деятельности	Первоначальное для трудовой функции, минимально необходимое для ее безопасного выполнения
↓	↓
Повторное для трудовой функции с целью восстановления необходимого объема знаний при естественном сокращении остаточных знаний	Внеочередное для любых изменений условий труда

Основные виды обучения:

1. Общее обучение знаниям по организации обеспечения безопасных и безвредных условий труда, защите от опасностей и рисков, профилактике связанных с работой травм и заболеваний, методам первой помощи и социальной защиты пострадавших.
2. Обучение методам системного управления эффективным обеспечением безопасных и безвредных условий труда, защитой от опасностей и рисков, профилактикой связанных с работой травм и заболеваний, организацией оказания первой помощи и социальной защиты пострадавших.
3. Обучение приемам безопасного поведения.
4. Обучение безопасным приемам выполнения работ и рабочих операций.
5. Обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим.
6. Обучение методам руководства безопасным выполнением работ.
7. Обучение методам проведения эффективного инструктажа и обучения.

Основные формы обучения:

1. Традиционное аудиторное обучение (лекции, семинары, практические занятия, тренинги, лабораторные занятия).
2. "Аудиторное" обучение за компьютерным обучающим комплексом.
3. Дистанционное обучение.

4. Получение навыков и выработка устойчивых приемов правильного безопасного выполнения трудовых операций на тренажерах и (или) на учебных рабочих местах.
5. Получение навыков и выработка устойчивых приемов оказания первой помощи пострадавшим на тренажерах и (или) манекенах.
6. Инструктаж.
7. Стажировка.
8. Проверка (и самопроверка) полученных и остаточных знаний, в том числе тестирование при помощи компьютерных средств.
9. Проверка (и самопроверка) полученных умений и навыков, в том числе в деловых играх и (или) при помощи тренажеров и манекенов.

Опасные и вредные производственные факторы

С 1 марта 2017 года вступает в силу ГОСТ 12.0.003-2015 "ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация", который должен заменить ГОСТ 12.0.003-74 "Опасные и вредные производственные факторы. Классификация".

ГОСТ 12.0.003-2015 установлены:

- понятийная и терминологическая система опасных и вредных факторов производственной среды и трудового процесса;
- основы и содержание классификации опасных и вредных производственных факторов;
- особенности разработки стандартов Системы стандартов безопасности труда (ССБТ) на требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов.

Прежде всего отметим, что ГОСТ 12.0.003-2015 определены основные подходы, применяемые при классификации вредных и опасных производственных факторов.

Так, указано, что производственные факторы принято подразделять на неблагоприятные производственные факторы и производственные факторы нейтрального или благоприятного действия.

Знаки безопасности

С 1 марта 2017 года вступает в силу ГОСТ 12.4.026-2015 "ССБТ. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний", который должен заменить ГОСТ 12.4.026-2001 "ССБТ. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний".

ГОСТ 12.4.026-2015, как и ГОСТ 12.4.026-2001:

- распространяется на сигнальные цвета, знаки безопасности и сигнальную разметку для производственной, общественной и иной хозяйственной деятельности людей, производственных, общественных объектов и иных мест, где необходимо обеспечение безопасности;

- разработан в целях предотвращения несчастных случаев, снижения травматизма и профессиональных заболеваний, устранения опасности для жизни, вреда для здоровья людей, опасности возникновения пожаров или аварий.

При этом из ГОСТ 12.4.026-2015 исключено положение о том, что применение сигнальных цветов, знаков безопасности и сигнальной разметки обязательно для всех организаций на территории РФ независимо от их форм собственности и организационно-правовых форм.

Отметим, что в ГОСТ 12.4.026-2015 сохранен понятийный и терминологический аппарат, используемый ГОСТ 12.4.026-2001. Вместе с тем перечень терминов дополнен за счёт понятий "план эвакуации", "аварийный выход", "цвет послесвечения", "длительность послесвечения" и "расстояние опознания знака".

Кроме того, в ГОСТ 12.4.026-2015 включены подразделы 8.2.10 "Фотометрические характеристики фотолюминесцентных знаков безопасности и материалов для их изготовления" и 11.9 "Измерение фотометрических характеристик фотолюминесцентных знаков безопасности".

Также ГОСТ 12.4.026-2015 ужесточены требования к гарантиям изготовителя. В частности, из раздела 13 ГОСТ 12.4.026-2015 следует, что гарантийный срок знаков безопасности и сигнальной разметки при условии соблюдения правил монтажа и эксплуатации установлен в нормативных документах организации-изготовителя на конкретный вид изделия и должен составлять **не менее 5 лет** (кроме напольной разметки, срок службы которой определен условиями эксплуатации).

Система управления охраной труда

С 1 марта 2017 года вступают в силу ГОСТ 12.0.230.1-2015 "ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007" и ГОСТ 12.0.230.2-2015 "ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования".

Обязанность по обеспечению создания и функционирования системы управления охраной труда возложена на работодателя статьей 212 Трудового кодекса РФ.

Для указанных целей приказом Минтруда России от 19.08.2016 N 438н утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда.

Типовое положение разработано в целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда (СУОТ), разработки положения о СУОТ, а также содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ.

При этом ГОСТ 12.0.230.1-2015 не содержит дополнительных требований к системе управления охраной труда, кроме тех, которые установлены в ГОСТ 12.0.230-2007, а его положения не предполагают жесткую обязательность выполнения, показывая в то же время наилучшие варианты в практической реализации требований ГОСТ 12.0.230-2007.

Если же обратиться к содержанию ГОСТ 12.0.230.2-2015, то можно сделать вывод, что данный ГОСТ устанавливает основные требования и систематизирует процедуры принятия решений по оценке соответствия систем управления охраной труда требованиям ГОСТ 12.0.230-2007.

ГОСТ 12.0.230.2-2015 содержит описание основных критериев оценки соответствия, которые используются при анализе деятельности работодателя как единой системы взаимосвязанных процедур, мероприятий, методов и средств, направленных на предупреждение воздействия опасных и вредных производственных факторов на организм работников и на снижение числа случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

При этом отмечено, что ГОСТ 12.0.230.2-2015 не содержит конкретных технических требований по обеспечению безопасности производства и не заменяет собой соответствующих требований иных действующих нормативных актов, в том числе соответствующих технических регламентов и прочих нормативных правовых актов сферы технического регулирования.