

Действующая редакция

Доклад Ростехнадзора от 02.09.2019 № б/н

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2019 года

УТВЕРЖДЕН
приказом Федеральной службы
по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от 2 сентября 2019 года № 339

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2019 года

Общие положения

В соответствии с [пунктом 2](#) постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ростехнадзоре при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за I квартал 2019 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

[Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](#) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, [протокол от 20 января 2017 г. № 1](#));

приказа Ростехнадзора от 26 декабря 2017 г. № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Государственный надзор в угольной промышленности

Надзор в угольной промышленности осуществлялся на 94 угольных шахтах, 289 угольных разрезах и 88 обогатительных фабриках.

К поднадзорным объектам угольной промышленности I класса опасности относятся 93 угольных шахт; II класса опасности – 214 угольных разрезов, 88 объектов обогащения угля и 1 шахта; III класса опасности – 58 угольных разрезов; IV класса опасности – 17 угольных разрезов.

Анализ аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2018/2019 г. по состоянию на 1 июля 2019 г.

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на подземных работах, открытых горных работах и поверхностных объектах (углеобогажительных фабриках) по травмирующим факторам за 6 месяцев 2018 и 2019 г.г. представлено в таблице ниже.

№ п/п	Вид аварии, см. травм	2018-2019 г.			2018-2019 г. см.		
		аварии		+/-	#61482#61531г.ч. при аварии#61533		+/-
1	Взрыв (горение, вспышки) газа и угольной пыли	-	-	-	-	-	-

2	Обрушение гор. массы, крепи	-	-	-	3/-/ 3	4/-/ 4	+1/-/ +1
3	Транспорт	-	-	-	2/-/ 2	-	-2/-/ -2
4	Воздействие М и М	-	-	-	1/2/ 3	3/2/ 5	+2/±0/ +2
5	Падения	-	-	-	-	-	-
6	Электроток	-	-	-	-/1/ 1	-	-/1/ -1
7	Внезапный выброс угля, породы, газа	-	-	-	-	-	-
8	Разрушение зданий, сооружений, тех. устройств	-	-/-/1 1	-/-/+1 +1	-	-	-
9	Затопления г. в., прорыв воды	-	-	-	-	-	-
10	Отравления, удушье	-	-	-	-	-	-
11	Пожар	2/-/ 2	-	-2/-/ -2	-	-	-
12	Горный удар	-	-	-	-	-	-
13	Другие виды аварий и травм	-	-	-	-	-	-
15	Итого по угольной промышленности на отчетную дату:	2/-/ 2	-/-/1 1	-2/-/+1 -1	6/3/ 9	7/2/ 9	+1/-1/ ±0

		всего за год 5			всего за год 17		
--	--	----------------------	--	--	-----------------------	--	--

Примечание: подземные/ОГР/ поверхность

Анализ аварийности, смертельного травматизма и групповых несчастных случаев в угольной промышленности за 6 месяцев 2019 г.

Удельный показатель смертельного травматизма на 1 июля 2019 г. (человек на млн. тонн угля) составил 0,042.

Аварий – 1 (без пострадавших).

Общее количество смертельно травмированных – 9 человек, в том числе:

на подземных работах – 7 человек;

на открытых горных работах – 2 человека.

Групповых несчастных случаев – 2 (подземные работы).

По травмирующим факторам:

воздействие машин и механизмов – 5 случаев;

обрушение горной массы, крепи – 4 случая.

По сравнению с 2018 г. на данный период:

количество аварий – 1

количество смертельно травмированных ± 0 человек.

Основные причины аварий и смертельных несчастных случаев являются:

Низкая квалификация персонала:

недостатки в организации и проведении подготовки работников;

непроведение обучения и ознакомления с руководством по эксплуатации технических устройств;

привлечение к выполнению работ работника, необученного безопасным приёмам работ, не состоящего в штате участка и назначение его старшим без оформления соответствующих документов.

Нарушения технологической и трудовой дисциплина:

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

неосуществление контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием технических устройств;

невыполнение требований положения о нарядной системе.

Эксплуатация неисправного оборудования.

Статистические показатели правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Ростехнадзора

за 6 месяцев 2019 г.:

число плановых проверок – 56;

число проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) – 3583;

число выявленных нарушений во время плановых проверок – 4495;

число выявленных нарушений в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) – 24107;

число административных приостановлений деятельности в рамках плановых проверок – 68;

количество административных приостановлений деятельности в рамках постоянного надзора – 269;

количество штрафов на юридических лиц в рамках плановых проверок – 80;

количество штрафов на должностных лиц в рамках плановых проверок – 658;

количество штрафов на юридических лиц в рамках постоянного надзора – 164;

количество штрафов на должностных лиц в рамках постоянного надзора – 3218.

Типовые нарушения требований промышленной безопасности

Часто встречающимися нарушениями за 6 месяцев 2019 г. по результатам плановых проверок явились:

нарушения при эксплуатации электрооборудования (за 6 месяцев 2019 г. по этой части во время плановых проверок выявили – 770 нарушений, за аналогичный период 2018 г. – 540 нарушений);

нарушения при эксплуатации транспорта (за 6 месяцев 2019 г. во время плановых проверок выявили – 449 нарушений в использовании транспорта, а за аналогичный период 2018 г. – 338);

низкий уровень производственного контроля на предприятиях (за 6 месяцев 2019 г. по этой части выявлено – 385 нарушений, в 2018 г. за тот же период – 113);

нарушения паспортов крепления горных выработок (за 6 месяцев 2019 г. выявили – 193 нарушений, за 6 месяцев 2018 г. – 217);

нарушения противопожарной защиты предприятий (за 6 месяцев 2019 г. – 205 нарушений, за 6 месяцев 2018 г. – 208).

Ростехнадзор осуществлял профилактические мероприятия, в том числе проводил разъяснительные работы с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты угольной промышленности, по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной

безопасности и руководств по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

о разъяснении требований нормативно-правовых документов;

об идентификации опасных производственных объектов;

о правильности присвоения класса опасности;

о разъяснении по проектной и технической документации и др.

За 6 месяцев 2019 г. специалисты Ростехнадзора приняли участие в совещаниях (семинарах) и в других мероприятиях, на которых обсуждались вопросы правоприменительной практики Ростехнадзора:

6-9 февраля 2019 г. – съезд руководителей угледобывающих предприятий Российской Федерации (г. Новокузнецк, ФГКУ «Национальный горноспасательный центр»);

12 февраля 2019 г. – совещание Минтруда России по вопросу обеспечения повышения промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях угольной промышленности;

17-23 февраля 2019 г. – участие в проверке деятельности ООО «Шахта «Листвяжная» (Кемеровская область, г. Белово, пгт. Грамотеино);

18-20 марта 2019 г. – совещание Рабочей группы по промышленной безопасности в Кузбассе (г. Новокузнецк, г. Междуреченск Кемеровской области);

21-23 марта 2019 г. – «Круглый стол» на тему: «Законодательное обеспечение развития угольной отрасли» (г. Кемерово, с. Березово);

27-28 марта 2019 г. – рабочая встреча с представителями Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Киргизской Республики с целью обмена опытом в области промышленной безопасности (г. Москва, центральный аппарат Ростехнадзора);

11 апреля 2019 г. – заседание Рабочей группы по подготовки комплекса мер, направленных на повышение безопасности и улучшение условий труда в угольной промышленности (г. Москва, ул. Щепкина, д. 42);

15-26 апреля 2019 г. – плановая выездная проверка организации ПАО «Распадская» (г. Междуреченск, Кемеровская область);

23 апреля 2019 г. – семинар «Практические вопросы составления планов развития горных работ и оформления горноотводной документации в соответствии с приказом Ростехнадзора от 29 сентября 2017 г. № 401 и от 1 ноября 2017 г. № 461» (г. Москва);

17 мая 2019 г. – совещание по вопросу актуализации Программы в части безопасности и охраны труда в угольной промышленности, развития трудовых отношений, корпоративной социальной ответственности угольных компаний и по совершенствованию системы подготовки кадров для угольной промышленности (г. Москва, Минэнерго России);

22 мая 2019 г. – совещание по вопросу сертификации шахтных изолирующих самоспасателей (г. Москва, Минтруд России);

23-24 мая 2019 г. – семинар по вопросу: «Правовое сопровождение деятельности Ростехнадзора. Актуальные проблемы и пути их решения» (г. Симферополь, г. Севастополь);

7 июня 2019 г. – совещание Минэнерго России по вопросу об аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на право ведения горноспасательных работ (г. Москва, ул. Щепкина, д. 42);

17-21 июня 2019 г. – плановая выездная проверка АО «Распадская-Коксовая» (г. Междуреченск, Кемеровская область).

В соответствии с утвержденным планом-графиком Забайкальским управлением Ростехнадзора в апреле 2019 года в г. Чита проведено профилактическое мероприятие – обсуждение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности Забайкальского края за 2018 год. В мероприятии принимали участие представители всех угольных предприятий Забайкальского края.

В течение 6 месяцев 2019 года в Сибирском управлении Ростехнадзора проводились семинары (техническая учеба) с инспекторским составом, на которых рассматривались вопросы промышленной безопасности при проведении открытых горных работ, обогащении и переработке угля. В работе семинаров принимали участие специалисты правового отдела. При этом раскрывались правовые вопросы при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, изменения в [Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее – КоАП РФ) и в федеральных законах.

За 6 месяцев 2019 года Сибирским управлением Ростехнадзора проведено 84 семинара (советов и совещаний), в том числе:

15 февраля 2019 г. – Научно-технический совет, в котором приняли участие представители угольной компании АО ХК «СДС - Уголь», АО «Черниговец» и научные организации Кузбасса;

20 февраля 2019 г. – Сибирское управление Ростехнадзора совместно с администрацией Кемеровской области на базе филиала «Кедровский угольный разрез» АО «УК «Кузбассразрезуголь» провело расширенное выездное совещание на тему «Состояние промышленной безопасности на угольных предприятиях Кемеровской области» с демонстрацией промышленных массовых взрывов на угольном разрезе;

20-21 марта 2019 г. – обучающий правовой семинар-совещание с участием заместителей руководителя, начальников структурных подразделений, должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции на территории Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской областей и Алтайского края;

28 марта 2019 г. – публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за 2018 г.;

21 июня 2019 г. – техническое совещание на тему: «Пути повышения надежности электроснабжения при работе вентиляторов главного проветривания горных предприятий»;

27 июня 2019 г. – публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за I квартал 2019 г.;

28 июня 2019 г. - руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшин посетил с рабочим визитом г. Кемерово. Проведено совещание с коллективами Сибирского управления Ростехнадзора и Акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли» о взаимодействии.

В Воркутинском территориальном отделе Печорского управления Ростехнадзора проведены занятия технической учёбы с инспекторским составом с составлением протоколов по следующим темам:

[Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ;](#)

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170;](#)

Положение о надзорной и контрольной деятельности в системе Госгортехнадзора России, утвержденное [приказом Госгортехнадзора России от 26 апреля 2000 г. № 50;](#)

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный [Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;](#)

[Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;](#)

положения [ч. 5](#) ст. 32.2. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

В целях обмена опытом, анализа типовых нарушений и алгоритмов действий в рамках утвержденного графика ежемесячных обучающих семинаров Енисейским управлением Ростехнадзора в течение отчетного периода 2019 года проводились заслушивания инспекторского состава, осуществляющего постоянный государственный надзор на опасных производственных объектах, в том числе по надзору в угольной промышленности.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в отчетном периоде с государственными инспекторами проводились различные мероприятия по правоприменительной практике реализации [КоАП РФ](#), по обеспечению требований законодательства на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях, а также по использованию предоставленных прав и полномочий при привлечении работников поднадзорных организаций и юридических лиц к административной ответственности. С целью выявления и недопущения в дальнейшем нарушений законодательства при осуществлении правоприменительной практики проводится анализ практической

реализации [КоАП РФ](#). В отделах с государственными инспекторами ежемесячно проводилась техническая учёба по вопросам правоприменительной практики реализации [КоАП РФ](#). В ходе учёбы обращалось внимание инспекторского состава на правильную квалификацию субъекта правонарушения, процедуру оформления протоколов и постановлений (в т. ч. полноты, сроков уведомления и т.д.), соблюдение пределов санкций по различным статьям [КоАП РФ](#), порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях по различным критериям и статьям, контроль за исполнением в установленные сроки постановлений о наложении административных наказаний и другие вопросы.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

В Государственном реестре опасных производственных объектов по состоянию на 1 июля 2019 г. зарегистрировано 1574 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 912 поднадзорных организаций. К I классу опасности относятся 21 объект, ко II классу опасности – 323.

В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства, относятся: доменные печи для производства чугуна – 23 (в 2018 – 40), электродуговые печи для производства стали – 560 (в 2018 – 645), прокатные станы – 232 (в 2018 – 244).

За 6 месяцев 2019 г. на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности произошло 2 аварии. За аналогичный период 2018 г. аварий не зарегистрировано.

За отчетный период 2019 г. произошло 7 несчастных случаев со смертельным исходом, в 2018 г. – 4 смертельных случая. Все зарегистрированные случаи смертельного травматизма произошли на объектах II и III класса опасности.

В течение первого полугодия 2019 г. на объектах металлургической и коксохимической промышленности Ростехнадзором проведено 643 проверки, из них плановых – 125, внеплановых – 247. Проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 272.

В ходе проверок выявлено 3108 правонарушений. По результатам проверок наложено 365 административных наказаний, административное приостановление деятельности применялось 10 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 354 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 29650 тыс. рублей

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса ([ст. 9.1 КоАП](#));

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования ([ст. 9.1 КоАП](#));

неудовлетворительная организация и проведение работ ([ст. 9.1 КоАП](#)).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные [КоАП](#).

На части металлургических объектов эксплуатируется морально и физически устаревшее оборудование. Для этих предприятий действенной системой безопасности труда являются профилактические меры по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений в Ростехнадзор юридических лиц рассмотрено по информационным системам общего пользования:

по вопросу трактовки Положения о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности, утвержденного [приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 г. № 44](#);

по вопросу необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической и коксохимической промышленности;

по вопросу разъяснении категоричности опасных производственных объектов, указанных в [п. 4](#) Приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В настоящее время разрабатываются нормативные документы по формированию изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» и по разработке проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В первом полугодии 2019 г. на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором проведено 511 проверок соблюдения обязательных требований (142 плановых, 118 внеплановых, проведенных в режиме постоянного надзора – 251 в режиме постоянного государственного надзора).

В ходе проведенных проверок выявлено 1180 нарушений, наложено 195 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось в 4 случаях, временный запрет деятельности – в 3.

На нарушителей обязательных требований наложено 180 административных штрафов, общая сумма которых составила 15236 тыс. рублей.

По результатам проверок поднадзорных организаций в первом полугодии 2019 г. типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов ([ст. 9.2. КоАП РФ](#));

отсутствие производственного контроля со стороны ИТР организации ([ст. 9.2. КоАП РФ](#));

использование взрывчатых материалов промышленного назначения с нарушениями документации на эти материалы (технических условий) ([ст. 9.2. КоАП РФ](#));

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ ([ст. 9.2. КоАП РФ](#)).

Поступали запросы предприятий о разъяснении требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» в части требований к руководителям взрывных работ. В частности, дает ли окончание курсов профессиональной переподготовки право руководства взрывными работами?

По данным запросам было разъяснено, что в соответствии с пунктами 60-62 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденных [приказом Ростехнадзора от 16 декабря 2013 г. № 605](#), к руководству взрывными работами допускаются лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование.

В соответствии с [частью 2](#) статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение.

Образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования относятся к основным образовательным программам, а дополнительные профессиональные программы (программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки) к дополнительным образовательным программам.

В соответствии с пунктами [3, 4](#), части 2, а также [пунктом 4](#) части 4 статьи 23 вышеуказанного федерального закона высшее образование может быть получено только в образовательной организации высшего образования, а среднее профессиональное образование в профессиональной образовательной организации или в образовательной организации высшего образования.

Таким образом, было разъяснено, что профессиональная переподготовка не является высшим или средним профессиональным образованием, требующимся для получения права руководства взрывными работами.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием Ростехнадзором за 6 месяцев 2019 г. проведено 516 проверки, в ходе которых было выявлено 1831 правонарушение установленных требований. По результатам данных проверок наложено 270 административных наказания.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 14700 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ относятся следующие:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с использованием недрами ([п.1 ст. 8.10 КоАП](#));

несвоевременное переоформление горноотводной документации ([п. 2 ст. 7.3 КоАП](#))

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ ([п.3 ст. 14.1](#), [пп.2, 3 ст. 19.20 КоАП](#));

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; [п.2 ст. 8.10 КоАП](#));

нарушение установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования ([п.2 ст. 8.10 КоАП](#));

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора ([ст. 19.5 КоАП](#)).

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с использованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

Анализ правоприменительной практики по вопросам государственного горного надзора показал, что контрольными функциями в области государственного горного надзора, кроме Ростехнадзора, наделены Роснедра (согласование проектной документации, выдача разрешений на застройку площадей залегания

полезных ископаемых и др.), Росприроднадзор (контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вероятно, в целях исключения дублирования, контрольные функции в области недропользования целесообразно закрепить за Ростехнадзором.

Центральным аппаратом Ростехнадзора утвержден и находится на государственной регистрации Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ;

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода» проходит правовое оформление.

Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 77 907 опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, из них:

7932 опасных производственных объекта нефтегазодобычи;

4147 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта;

4423 опасных производственных объекта нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих, производств и объектов нефтепродуктообеспечения;

61405 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

За 6 месяцев 2019 г. на объектах нефтегазового комплекса произошло 26 аварии и 10 случаев смертельного травматизма. В сравнение с аналогичным периодом 2018 г. на объектах нефтегазового комплекса количество аварий увеличилось на 1 (4%) и количество несчастных случаев со смертельным исходом также увеличилось на 1 (10%).

Экономический ущерб от происшедших аварий превысил 1 млрд. 86 млн. рублей, что на 89% больше, чем за аналогичный период 2018 г. (123 млн. 405 тыс. рублей).

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах нефтегазового комплекса представлена на диаграмме.



Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведена 14 231 проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, в том числе 2 700 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 52 537 нарушений требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенной проверки, составило 6 129. Общая сумма административных штрафов составила 427,2 млн. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 353,8 млн. рублей, на должностных лиц – 66,1 млн. рублей.

Объекты нефтегазодобывающей промышленности.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7 932 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, из них:

515 опасных производственных объектов I класса опасности;

1 085 опасных производственных объектов II класса опасности;

4 420 опасных производственных объектов III класса опасности;

1 912 опасных производственных объектов IV класса опасности.

За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах нефтегазодобычи произошло 4 аварии, в результате чего показатель аварийности на объектах уменьшился на 33 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (за 6 месяцев 2018 г. – 6 аварий).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в первом полугодии 2019 г., составило 4, что на 43 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (в первом полугодии 2018 г. – 7 случаев смертельного травматизма).

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах нефтегазодобычи



В результате проведенного анализа аварийности, происшедшего за 6 месяцев 2019 г., установлено, что 50 % от общего количества аварий связаны с разрушением технических устройств и разливом нефтесодержащей жидкости, доля которых по сравнению с тем же периодом 2018 г. возросла на 17 %.

За 6 месяцев 2019 г. произошла 1 авария, связанная со взрывами и пожарами на объектах, что увеличивает показатель аварийности на 25 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.

При этом количество аварий, связанных с открытыми фонтанами и выбросами, снизилось с 3 до 1 (в долевом отношении с 50 % до 25 % от общего количества аварий).

Предварительно общий экономический ущерб от происшедших аварий за 6 месяцев 2019 г. составил 5 млн. 399 тыс. рублей, тогда как за аналогичный период 2018 г. общий ущерб составлял 39 млн. 501 тыс. рублей.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Износ оборудования (в том числе промысловых трубопроводов, бурового оборудования) явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств.

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 1 815 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобычи, в том числе 482 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 5 409 нарушений требований промышленной безопасности. К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

отсутствие правоустанавливающих документов на здания, строения и сооружения, которые размещаются на территории опасного производственного объекта, а также технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 581. Общая сумма административных штрафов составила 43,7 млн. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 35,3 млн. рублей, на должностных лиц – 8,4 млн. рублей.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4 147 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, из них:

636 опасных производственных объектов I класса опасности;

3 073 опасных производственных объекта II класса опасности;

356 опасных производственных объектов III класса опасности;

82 опасных производственных объекта IV класса опасности.

За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 5 аварий, в результате чего показатель аварийности на объектах увеличился на 20 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (за 6 месяцев 2018 г. - 4 аварии).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в первом полугодии 2019 г., увеличилось на 2 (в первом полугодии 2018 г. случаев смертельного травматизма не зарегистрировано).

В результате проведенного анализа аварийности, происшедшего за 6 месяцев 2019 г., установлено, что 80 % от общего количества аварий связаны с неисправностью и

физическим износом оборудования, доля которых по сравнению с тем же периодом 2018 г. не изменилась.

За 6 месяцев 2019 г. 1 авария произошла в результате повреждения магистрального трубопровода при производстве земляных работ в его охранной зоне, что в целом увеличивает показатель аварийности на 20 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.

Предварительно общий экономический ущерб от происшедших аварий за 6 месяцев 2019 г. составил 85,3 млн. рублей, тогда как за аналогичный период 2018 г. общий ущерб составлял 62,9 млн. рублей.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явилась разгерметизация и разрушение технических устройств (трубопроводов) вследствие нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации и техническом обслуживании трубопроводов и оборудования, а также при производстве земляных работ в границах охранной зоны магистральных трубопроводов.

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах магистрального трубопроводного транспорта



Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 1 868 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 1 458 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 5481 нарушение требований промышленной безопасности. К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 732. Общая сумма административных штрафов составила 20,6 млн. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 16,5 млн. рублей, на должностных лиц – 3,8 млн. рублей.

Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4 423 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

408 опасных производственных объектов I класса опасности;

454 опасных производственных объекта II класса опасности;

3 275 опасных производственных объектов III класса опасности;

286 опасных производственных объектов IV класса опасности.

За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения произошло 11 аварий, в результате чего показатель аварийности на объектах увеличился на 45 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (за 6 месяцев 2018 г. - 6 аварий).

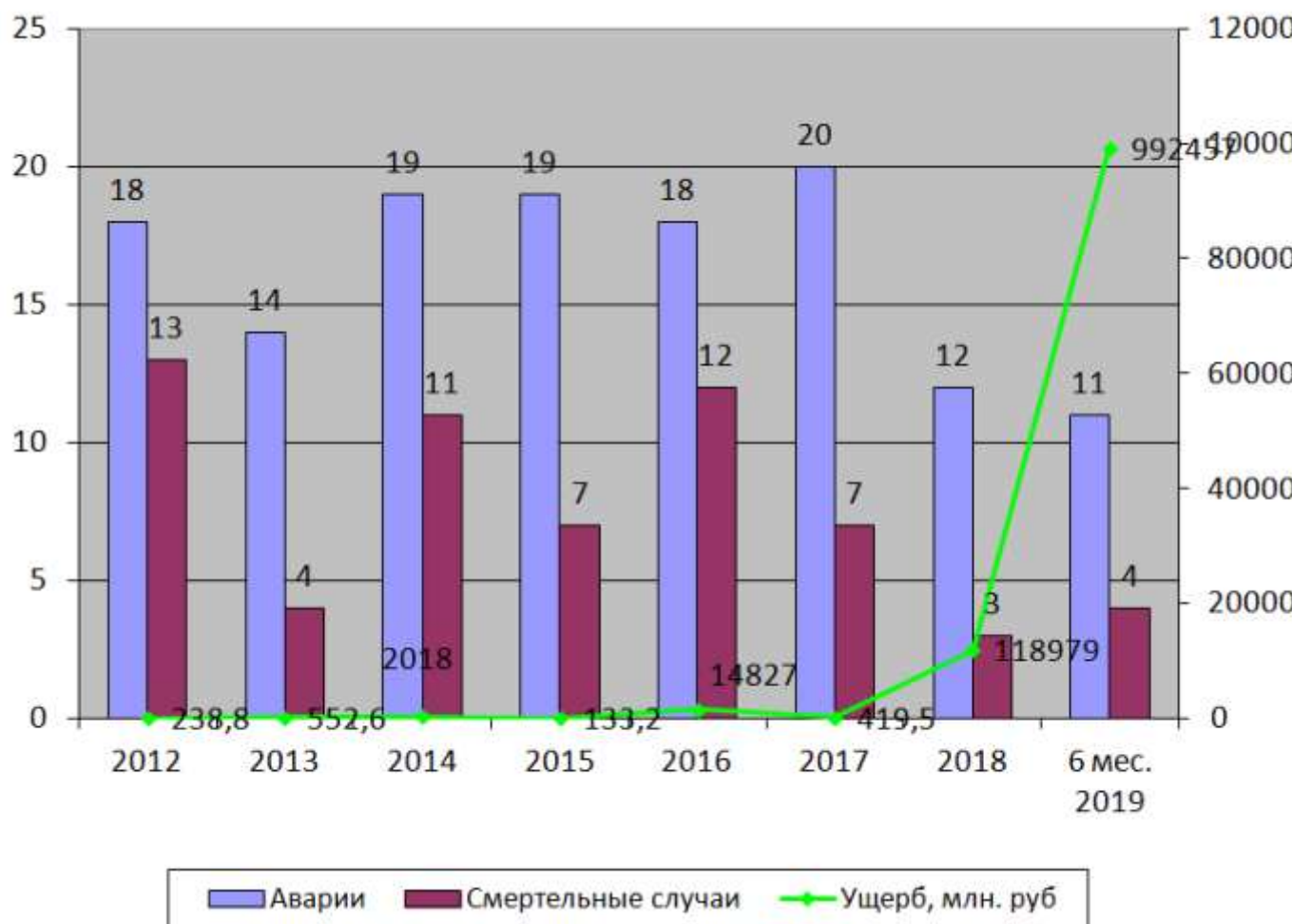
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в первом полугодии 2019 года, составило 4, что на 75 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (в первом полугодии 2018 г. – 1 случай смертельного травматизма).

В результате проведенного анализа аварийности, происшедшего за 6 месяцев 2019 г., установлено, что 80 % от общего количества аварий связаны с пожаром на технологическом оборудовании вследствие разгерметизации и разрушении технических устройств, доля которых по сравнению с тем же периодом 2018 г. возросла на 30 % (за 6 месяцев 2019 г. – 8 случаев; за 6 месяцев 2018 г. – 3 случая).

Остальные 20 % от общего количества происшедших аварий связаны с взрывами и выбросами опасных веществ, доля которых в отчетном периоде не изменилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.

Предварительно общий экономический ущерб от происшедших аварий за 6 месяцев 2019 г. составил 992,5 млн. рублей, тогда как за аналогичный период 2018 г. общий ущерб составлял 3,6 млн. рублей.

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах нефтехимических и нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения



Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств.

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 1 565 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов

нефтепродуктообеспечения, в том числе 730 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 11 956 нарушений требований промышленной безопасности. К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 916. Общая сумма административных штрафов составила 97,4 млн. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 83,8 млн. рублей, на должностных лиц – 12,1 млн. рублей.

Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 61 405 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, из них:

3 опасных производственных объекта I класса опасности;

1 142 опасных производственных объекта II класса опасности;

58 392 опасных производственных объекта III класса опасности.

1 868 опасных производственных объектов IV класса опасности.

За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления произошло 6 аварий, в результате чего показатель аварийности на объектах уменьшился на 33 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (за 6 месяцев 2018 г. – 9 аварий).

Несчастных случаев со смертельным исходом на объектах газораспределения и газопотребления за первое полугодие 2019 г. не зарегистрировано (в первом полугодии 2018 г. – 1 случай смертельного травматизма).

В результате проведенного анализа аварийности, происшедшего за 6 месяцев 2019 г., установлено, что 83 % от общего количества аварий связаны с механическим повреждением наружных газопроводов, в том числе автотранспортом, доля которых по сравнению с тем же периодом 2018 г. возросла на 37 % (за 6 месяцев 2019 г. – 5 случаев из 6; за 6 месяцев 2018 г. – 4 случая из 9).

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах газораспределения и газопотребления



Аварий, связанных со взрывом при розжиге газоиспользующих установок и неисправности газового оборудования котла, в первом полугодии 2019 г. не зарегистрировано (в первом полугодии 2018 г. зарегистрировано 3 случая данного вида аварии).

Предварительно общий экономический ущерб от происшедших аварий за 6 месяцев 2019 г. составил 3,3 млн. рублей, тогда как за аналогичный период 2018 г. общий ущерб составлял 17,3 млн. рублей.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов.

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 8 983 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе 30 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 29 691 нарушение требований промышленной безопасности. К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 3 900. Общая сумма административных штрафов составила 265,5 млн. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 218,2 млн. рублей, на должностных лиц – 41,8 млн. рублей.

Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013); за опасными объектами, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов.

При осуществлении данного вида надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

[Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ](#) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

[Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

[Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](#) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; [Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ](#) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

[Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 94-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 г. № 1023](#) «О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых

используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116](#);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533](#);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563](#);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9](#);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42](#);

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденные [постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743](#) (редакция от 22.12.2018);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные [приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490](#).

К типовым нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольной надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований [статьи 9](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и [статье 7](#) Федерального

закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Ростехнадзором на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, Ростехнадзором проведены плановые выездные проверки в отношении ООО «ТИРВАС», ООО «Санаторий «Юбилейный», ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, МУП «Светлогорские парки», эксплуатирующих канатные дороги.

По результатам указанных проверок привлечены к ответственности юридические лица по [ч.1 ст.9.1 КоАП РФ](#).

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора за обеспечением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013 Ростехнадзором по согласованию с органами прокуратуры проведена внеплановая выездная проверка в отношении НТК «Криогенная техника».

По результатам проверки НТК «Криогенная техника» привлечено к ответственности юридическое лицо по [статье 14.43 КоАП РФ](#).

В адрес территориальных органов Ростехнадзора направлено одно информационное письмо по результатам анализа материалов проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq> размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением и подъемных сооружений.

Также на сайте Ростехнадзора размещается и постоянно актуализируется информация (с ежемесячным обновлением) о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования, и перечень уполномоченных специализированных организаций для проведения технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением.

В рамках международного сотрудничества и обмена опытом в сфере осуществления надзора за подъемными сооружениями и за безопасностью оборудования, работающего под избыточным давлением, работники Ростехнадзора с 3 по 5 июня 2019 г. приняли участие в мероприятиях в Республике Польша:

по вопросам осуществления государственного надзора за подъемными сооружениями и лифтами в России, а также организации безопасного

использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

по вопросам осуществления контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и надзора за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами (участками) транспортирования опасных веществ

В первом полугодии 2019 г. количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ составило более чем 3300 и 2200.

В первом полугодии 2019 г. на опасных производственных объектах химического комплекса зафиксировано 2 аварии и 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом (3 человека). На опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Авария с групповым несчастным случаем произошла 6 мая 2019 г. на ОПО «Площадка производства аммиака» (агрегат аммиака № 1) II класса опасности, эксплуатируемый АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», (г. Березняки, Пермский край, Западно-Уральское управление Ростехнадзора), при этом 3 работника предприятия были смертельно травмированы.

Вторая авария произошла 10 июня 2019 г. в цехе по производству шпатлевок, лаков и красок III класса опасности, эксплуатируемым ООО «Балтик Коатингс» (г. Советск, Калининградская область, Северо-Западное управление Ростехнадзора).

За 6 месяцев 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора проведено общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 1627 и 347.

В ходе проверок было выявлено общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 5916 и 1175, в т. ч. нарушений обязательных требований законодательства – 4758 и 1078.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

эксплуатация опасных производственных объектов без разработанного комплекса компенсационных мер дальнейшей безопасной эксплуатации;

нарушение норм и правил в области промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте при эксплуатации технологического оборудования (в том числе динамического и технологических трубопроводов), средств управления, контроля и противоаварийной защиты, и автоматики (при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности).

По результатам проверок, проведенных территориальными управлениями в первом полугодии 2019 г., наложено общее количество административных наказаний в отношении опасных производственных объектов химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 732 и 161, в т. ч. применено 16 административных приостановлений деятельности в отношении опасных производственных объектов химического комплекса, на объектах транспортирования опасных веществ – 1.

Общая сумма наложенных административных штрафов в первом полугодии 2019 г. в отношении опасных производственных объектов химического комплекса и транспортирования опасных веществ составила – 67239 тыс. руб. и 6323 тыс. руб., общая сумма взысканных административных штрафов – 37499 тыс. руб. и 2558 тыс. руб.

Ростехнадзор осуществлял профилактические мероприятия, в том числе проводил разъяснительную работу с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

аттестации работников организаций, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, осуществляющих работы на данных объектах;

разъяснения и применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности опасных производственных объектов «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности химически опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в производстве растительных масел методом прессования и экстракции», Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (ПБ 03-581-03);

технического оснащения помещений азотно-кислородного производства, в которых эксплуатируются воздушные компрессоры с маслобаками;

вопросов, связанных с отсутствием паспортов на трубопроводную арматуру и проведения (исключения проведения) ревизии трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

процедур, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией, строительством, консервацией и ликвидацией химически опасных производственных объектов (к примеру, при изменении технологии, изменении технологического оснащения);

вопросов проведения экспертиз промышленной безопасности насосов, шлангов, объектов транспорта, емкостного оборудования, а также компонентов и элементов оборудования и трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

проектирования, оценок соответствия и идентификации технологических трубопроводов, насосов, применяемых на опасных производственных объектах;

внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект по части различного оборудования;

классификации веществ по группам в соответствии с требованиями технических регламентов;

процедур, связанных с внесением изменений в технологические процессы, а также, связанных с изменением технических устройств на аналогичные с иным материальным исполнением и характеристиками.

Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия их содержащие, осуществляется в отношении 435 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 45; объекты II класса опасности – 50; остальные объекты отнесены к III классу опасности – 340.

Ростехнадзором в отношении организаций отрасли спецхимии и пороховых производств осуществляются усиленные меры профилактического и контрольно-надзорного характера, при этом территориальным органам Ростехнадзора предписано в случаях выявления нарушений требований промышленной безопасности применять жесткие административные меры, вплоть до приостановления деятельности, в случаях выявления грубых нарушений или при неоднократных нарушениях с угрозами аварийности и травмирования персонала направлять в суды материалы для дисквалификации должностных лиц предприятий, ответственных за эксплуатацию объектов.

В первом полугодии 2019 г. в отношении объектов ОПК территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 454 проверки, из них: плановых – 21; внеплановые – 115; проверки в рамках постоянного государственного надзора – 318. Значительное число проверок связано с исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии», и с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

При общем количестве проверок в рамках постоянного государственного надзора 318, выявлено 241 нарушение, при этом наложены административные наказания в 28 случаях.

В течение первого полугодия 2019 г. на объектах предприятий ОПК произошло 3 аварии и 1 инцидент, травмировано 49 работников.

4 апреля и 1 июня 2019 г. произошли 2 аварии на объекте I класса опасности АО «ГосНИИ «Кристалл» (г. Дзержинск, Нижегородская область); 12 июня 2019 г. авария на объекте I класса опасности ФКП «Алексинский химический комбинат» (г. Алексин, Тульская область); 10 июня инцидент на объекте ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод» (г. Казань).

В результате проведенных проверок и расследований технических причин аварий выявлены характерные для предприятий ОПК нарушения, такие как:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности (около 20%);

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения (около 25%);

отсутствие на рабочих местах систем автоматического непрерывного газового контроля и анализа с устройствами сигнализации и выдачей сигналов в систему противоаварийной защиты, отсутствие средств индивидуальной защиты персонала от пожаров (около 18%);

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов (около 5 %);

нарушение сроков проведения профилактического осмотра и проведения регламентных работ технологического оборудования (около 17 %);

недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий, низкий уровень подготовленности технологического, ремонтного и обслуживающего персонала как в эксплуатирующих объекты организациях, так и в привлекаемых к отдельным видам работ сторонних организациях (около 15 %).

Анализ материалов расследования технических причин аварий и несчастных случаев, произошедших на объектах ОПК, показывает, что основными причинами аварийности и травматизма являются недостатки в работе производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, несоблюдение требований по безопасности, указанных в производственной документации (проектная документация, технологические регламенты и схемы, производственные инструкции, нормы безопасности), как со стороны руководящего состава предприятий, так и должностных лиц, ответственных за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ.

В ходе проводимых Ростехнадзором проверок фиксируется снижение уровня квалификации, опыта и профессиональной подготовки персонала, обслуживающего сооружения, технические устройства и ведущего работы, а также технических руководителей организаций. Отмечается, что на ряде проверенных объектов предприятий ОПК инфраструктура производственного цикла и инженерно-техническая инфраструктура перегружены утратившими производственную необходимость и имеющими значительный износ основными фондами, что является дополнительным фактором возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями.

Увеличение объемов выпуска оборонной продукции влечет за собой увеличения рисков, связанных с безопасной эксплуатацией изношенного оборудования, зданий и сооружений, включая недостаток квалифицированных кадров и вовлечение в активный производственный цикл приостановленных (в части эксплуатации) и законсервированных производственных мощностей, не всегда находящихся в надлежащем техническом состоянии.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения

предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля на объектах предлагаются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключить импортозависимость при производстве оборонной продукции;

внедрение роботизированных технологий, средств автоматизации и механизации на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

внедрение дистанционного контроля за промышленной безопасностью поднадзорных объектов, в том числе посредством мониторинга состояния контролируемых параметров в режиме реального времени;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий на поднадзорных объектах.

усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов спецхимии ОПК. В то же время требуется повышение ответственности как должностных лиц предприятий, так и юридических лиц, а также соответствующих управляющих компаний и учреждений.

В рамках исполнения решений Коллегии Ростехнадзора от 19 декабря 2018 г. проходит правовую экспертизу проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования безопасности к процессам утилизации боеприпасов в промышленных условиях».

Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов хранения и переработки растительного сырья по итогам работы за первое полугодие 2019 г. составило 3618.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 6 месяцев 2019 г. на объектах хранения и переработки растительного сырья не зафиксировано.

За первое полугодие 2019 г. информация об административном и (или) судебном оспаривании действий Ростехнадзора (его должностных лиц), в части, касающейся выполненных контрольно-проверочных мероприятий, в Управление общепромышленного надзора не поступала.

В первом полугодии 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора проведена 421 проверка, было выявлено 2702 правонарушений, в т. ч. 2433 нарушений обязательных требований законодательства.

По результатам проведенных проверок территориальными управлениями в первом полугодии 2019 г. было наложено 378 административных наказаний, в т. ч. 29

административных приостановления деятельности и 65 предупреждений. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 10257 тыс. руб.

В первом полугодии 2019 г. центральным аппаратом Ростехнадзора завершен в полном объеме контроль исполнения 73 пунктов предписания, выданного Западно-Уральским управлением Ростехнадзора от 6 мая 2016 г. № 46-рп/П в отношении ЗАО «Чусовская мельница» (Пермский край).

При устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ЗАО «Чусовская мельница» были проведены следующие организационно-технические мероприятия:

проведена аттестация руководителей и специалистов предприятия в объеме, соответствующем их должностным обязанностям по области аттестации и обучение безопасным методам работы по специальным программам;

проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, фактический срок службы которых превышает 20 лет;

установлены дополнительные взрыворазрядные устройства на норийных трубах;

оборудованы тамбур-шлюзы в местах проемов в противопожарных стенах;

установлены реле контроля скорости, устройства контроля сбегания ленты, автоматически действующие тормозные устройства и датчики подпора на нориях, устройства контроля обрыва цепи;

силоса элеватора оборудованы дистанционным контролем за верхним и нижним уровнями сырья и продуктов;

установлена аспирация технологического оборудования;

разработана техническая документация и проведено техническое перевооружение;

выполнена система локализации взрыва в оборудовании опасного производственного объекта (с использованием огнепреградителей предотвращающих образование взрывоопасных пылевоздушных смесей или возможность их взрыва при наличии источника инициирования) и др.

Также осуществлялся контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе ранее проведенных плановых проверок в 2017 г. ОАО «Мелькомбинат» (г. Тверь) и в 2018 г. ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов» (г. Ростов-на-Дону).

Для того, чтобы обеспечить контроль и уделить особое внимание объективности, полноте и достаточности принимаемых и исполняемых организацией решений, и содержанию документированных обоснований при оборудовании складов силосного типа автоматизированными устройствами дистанционного контроля температуры было подготовлено и направлено в Северо-Кавказское управление Ростехнадзора письмо в рамках исполнения предписания от 24 мая 2018 г. № 229-рп/П, выданного ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов» (г. Ростов-на-Дону).

В первом полугодии 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора при назначении административного наказания в виде приостановления деятельности и исполнения приказа Ростехнадзора от 28 ноября 2017 г. № 509 «Об утверждении Методических указаний по назначению административного наказания в виде

административного приостановления деятельности» в центральный аппарат были представлены сведения о приостановлении деятельности по эксплуатации на 15 суток норрии для подачи продукта в накопительный бункер участка по производству комбикормов на опасном производственном объекте III класса опасности ООО «Авангард» (Курская область) по причине эксплуатации с неработающим реле контроля скорости.

Даны разъяснения, касающиеся соблюдения обязательных требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

о проведении процедуры идентификации зерновых складов (зерноскладов) в качестве опасных производственных объектов «Элеватор» с присвоением III класса опасности;

о том, что хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, не должно противоречить как требованиям Федеральных нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных [приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 г. № 560](#), так и СП 108.13330.2012 «Свод правил. Предприятия, здания и сооружения по хранению и переработке зерна. Актуализированная редакция СНиП 2.10.05-85», утвержденному приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 635/3 (ред. от 30 ноября 2018 г.).

Тем самым наличие в эксплуатируемой организации зернового склада (без силосных корпусов) будет свидетельствовать о необходимости проведения идентификации такого объекта, участка (площадки) с присвоением типового наименования «Механизированный склад бестарного напольного хранения» в соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных [приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495](#) и присвоением IV класса опасности, в соответствии с [Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ](#) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Также подготовлены разъяснения на обращения общественных организаций по вопросу нарушений при строительстве деревообрабатывающего предприятия на территории Республики Башкортостан и по вопросу эксплуатации опасных производственных объектов и технических устройств на территории деревообрабатывающего предприятия в Тверской области.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq> размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований в сфере промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»
<https://vip.1otruda.ru>
Дата копирования: 13.09.2019